

باسمه تعالی
طرح قانونی

طرح الزام به جذب نیرو از طریق ادارات تعاون، کار و رفاه اجتماعی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به اصل سوم و اصل چهل و سوم قانون اساسی و به منظور اجرای عدالت و تکریم متقاضیان جویای کار بویژه با عنایت به تعداد زیاد بیکاران که در بسیاری از مواقع در نوبت بکارگیری به دلیل نبود نظارت منجر به تضییع حق آن بیکارانی می شود که از رابطه و نفوذ در دستگاه ها و بخش ها برخوردار نمی باشند و متأسفانه نحوه بکارگیری فعلی نیرو به نحوی است که افراد در پیچ و خم کاریابی و مراجعه به ادارات و دستگاه ها به غیر از عدم جذب ، باعث تحقیر آنها نیز می گردد. لذا طرحی جهت نظام مند و ضابطه مند کردن جذب نیرو به شرح پیوست پیشنهاد می گردد

محمدرضا صباغیان بافقی - غلامحسین زارعی - حسینعلی حاجی دلیگانی - مصطفی پوردهقان اردکان

عنوان طرح: طرح الزام به جذب نیرو از طریق ادارات تعاون، کار و رفاه اجتماعی

ماده واحده- ادارات تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف به ثبت نام بیکاران و متقاضیان کار می باشند و کلیه بخشها و دستگاهها اعم از خصوصی و دولتی (به جز موارد استخدامی که شرایط آزمون و گزینش مربوط به خود را دارد) ملزم به جذب نیرو از طریق معرفی اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی با توجه به نوع تخصص مورد نیاز آنها می باشند.

تبصره ۱- بعد از معرفی فرد متقاضی کار توسط اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی و برگزاری مصاحبه چنانچه دستگاه شرایط لازم را در فرد معرفی شده نیابد می تواند از نفرات بعدی که به نوبت در اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی بر اساس تخصص ثبت نام کرده استفاده نماید.

تبصره ۲- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است فهرستی از شرکتها و مراکزی که از این قانون تخلف می نمایند تهیه و گزارش آن را هر سه ماه یکبار به دستگاههای ذی ربط و کمیسیون های مجلس ارائه نمایند.

تبصره ۳- دستگاههای دولتی موظفند نسبت به ارائه هر گونه تسهیلات و بخشودگی جرائم طرحهای تشویقی به شرکتهای متخلف از اجرای این قانون امتناع نمایند. برای این شرکتها و بخشهای خصوصی هنگام شرکت در مناقصات، امتیاز منفی لحاظ می شود و در صورت تکرار اجازه شرکت در مناقصات را نخواهند داشت.

تبصره ۴- شرکتهایی که این قانون را رعایت نموده و از اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی تأییدیه داشته باشند از امتیاز و اولویت بیشتری در مناقصات و مزایده ها برخوردار هستند

تبصره ۵- آیین نامه اجرائی امتیازات و اولویت های موضوع تبصره (۴) این قانون را وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی ظرف مدت سه ماه تهیه و تصویب می نماید.

هیأت‌رئیه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح

قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح الزام به جذب نیرو از

طریق ادارات تعاون، کار و رفاه اجتماعی تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی		
طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	☒ نگردیده است	☐ گردیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد		
۱ دارای موضوع و عنوان مشخص:	☒ است	☐ نیست
۲ عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق:	☒ است	☐ نیست
۳ دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال:	☒ است	☐ نیست
۴ توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه:	☒ شده است	☐ نشده است
۵ طرح دارای موضوع واحد:	☒ است	☐ نیست
• و ارائه آن در قالب:	☒ ماده واحده	☐ مواد متعدد
• با ایراد مواجه:	☒ نیست	☐ است
۶ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون نویسی و قانونگذاری، لحاظ:	☒ شده است	☐ نشده است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

- به نظر میرسد الزام بخش های خصوصی در بکارگیری نیرو از طریق ادارات تعاون، کار و رفاه اجتماعی مغایر قانون اساسی باشد. - در ابتدای متن عبارت «ماده واحده» آورده شود.

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد		
۱ طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام:	☒ مطابقت دارد	☐ تعارض ندارد
۲ طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۳ طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد

۴	طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۵	طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۶	طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۷	طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۸	طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۹	طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۱۰	طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد
۱۱	طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد	☐ دارد

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

۱- طرح مذکور در خصوص الزام دستگاهها در بکارگیری نیرو از طریق ادارات تعاون، کار و رفاه اجتماعی با بند (الف) ماده (۱۰۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت مبنی بر ممنوعیت اختیارات تمامی وزارتخانه ها و موسسات دولتی در بکارگیری نیروی انسانی در طول اجرای برنامه جز با شیوه و سازو کار معین شده در این ماده، مغایر است. ۲- تناسب موضوعی و محتوایی لازم میان مقدمه توجیهی و متن طرح مذکور وجود ندارد و در واقع متن طرح مذکور اهداف معین شده در مقدمه توجیهی از جمله تکریم افراد بیکار را برآورده ننموده است. ۳- طرح مذکور می تواند در قالب اصلاح و یا الحاق به قوانین مرتبط از جمله ماده (۱۱۹) قانون کار و یا ماده (۹) قانون بیمه بیکاری مطرح شود.

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

سوابق: قانون برنامه هفتم پیشرفت ماده ۱۰۶- به منظور ارتقای بهره وری سرمایه انسانی، افزایش انگیزه کارکنان دولت برای ارائه خدمات کیفی، ساماندهی جذب، بکارگیری و همچنین توسعه کیفی کارکنان وزارتخانه ها، شرکتهای دولتی و موسسات دولتی زیرمجموعه قوه مجریه اقدامات زیر انجام می شود: الف - تمامی اختیارات وزارتخانه ها و موسسات دولتی زیرمجموعه قوه مجریه در مورد جذب و بکارگیری نیروی انسانی به استثنای وزارت اطلاعات، سازمان بازرسی کل کشور (با رعایت ماده (۳) قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور مصوب ۱۳۶۰/۷/۱۹ با اصلاحات و الحاقات بعدی) و سازمان انرژی اتمی ایران در طول اجرای برنامه، موقوف الاجراست. هرگونه استخدام اعم از رسمی، پیمانی، کارگری دائم و موقت و عناوین مشابه و بکارگیری نیروی انسانی اعم از قرارداد کارمین، قرارداد کارگری، قرارداد از محل طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای، شرکتی و سایر عناوین، صرفا بر مبنای اطلاعات ثبت شده در سامانه یکپارچه نظام اداری با رعایت قانون مدیریت داده ها و اطلاعات ملی و بر اساس مجوز مشترک سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور در

صورت تأمین اعتبار توسط سازمان انجام می شود. هرگونه درخواست دستگاهها برای جذب و بکارگیری نیروی جدید منوط به ثبت فهرست اسامی نیروهای مورد نیاز یا مازاد در سامانه فوق و تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور مبنی بر عدم وجود نیروی متناسب در سامانه مذکور است.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل ندوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

در اجرای بند (۱)		
۱	در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط	☐ وجود ندارد ☒ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می شود.
۲	در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض	☒ وجود ندارد ☐ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می شود.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

--

ب- سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح
۱۳۹۶/۱۰/۱۳ مصوب: ۱۳۵۸/۰۹/۱۲

بخش های قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ با اصلاحات و الحاقات
بعد-فصل اول - اصول کلی-اصل سوم