

باسمه تعالی

طرح قانونی

طرح تعیین تکلیف ناظرین کشاورزی بعد از مصوبه سال ۹۰ مجلس شورای اسلامی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

به کارگیری سرمایه های انسانی ماهر و کارآمد در سازمان ها و نهادهای یک جامعه نوعی سرمایه گذاری در زیر ساخت های آن جامعه محسوب شده و نقش بی بدیلی در رشد و توسعه یافتگی آن جوامع خواهد داشت. بخش قابل توجهی از پیشرفت کشورهای توسعه یافته مرهون تجارب و مهارت نیروی انسانی شاغل در آن بوده و توسعه پایدار یک جامعه با توسعه و به کارگیری مطلوب سرمایه های انسانی آن جامعه میسر خواهد بود.

همان گونه که رهبر معظم انقلاب اسلامی بر استفاده از مهندسان جوان کشاورزی و فناوری های روز، جهت نیل به خودکفایی در راستای اقتصاد مقاومتی تاکید دارند، استفاده از متخصصین ماهر و باتجربه ی این بخش با ایجاد امنیت غذایی، زیربنای توسعه ی بخش های صنعت و خدمات کشور را فراهم می کند و ایجاد امنیت غذایی در شرایط کنونی کشور، نقش مهم و حیاتی در عدم وابستگی به سایر کشورها خواهد داشت. اما هم اکنون چهارمیلیون و سیصد و سی هزار کشاورز ایرانی با سهم ۲۳٪ اشتغال کشور و ۱۲٪ تولید ناخالص ملی مظلوم ترین بخش اقتصاد کشور می باشند.

برای اینکه کشاورزان با اطمینان خاطر نسبت به بکارگیری شیوه های جدید تولید و همچنین گسترش سطح زیر کشت و افزایش تولید در واحد سطح، متناسب با اقتصاد مقاومتی اقدام کنند، ناظرین در سال های اخیر با انتقال دانش روز به کشاورزان، گامی موثر در این زمینه برداشته اند که به مواردی از نقش آنها اشاره می شود.

۱. تأمین نیروی انسانی برای توسعه ی بخش کشاورزی.

۲. افزایش درآمد کشاورزان از راه آموزش شیوه های درست و بهینه ی کاشت، داشت و برداشت محصول.

۳. گسترش تکنولوژی های جدید در بخش کشاورزی.

۴. استفاده بهینه از نهاده های کشاورزی و در رأس آنها منابع آبی کشور در راستای اقتصاد مقاومتی.

۵. ترویج کشت محصولات سالم و ارگانیک با مدیریت استفاده از سموم کشاورزی و کودهای شیمیایی در راستای سیاست های بهداشت و درمان کشور و جلوگیری از انواع بیماری ها از جمله سرطان و آلودگی محیط زیست.

ناظرین جهاد کشاورزی با مدرک کارشناسی، کارشناسی ارشد و دکتری سالهاست با سخت ترین شرایط ممکن از جمله حقوق ماهی صد و پنجاه هزار تومان، بدون بیمه، بدون وسیله ایاب و ذهاب در سرما و گرما و تهدید خطرات مختلف بر نزدیک ترین و دورترین اراضی کشاورزی نظارت داشته اند و سالهاست اینهمه رنج و سختی را به امید استخدام و داشتن امنیت شغلی تحمل نموده اند، و به علت بالارفتن سن و نداشتن سابقه بیمه امکان اشتغال در هیچ ارگان یا سازمان دیگری را ندارند. عدم توجه کافی به وضعیت معیشتی این قشر باعث سرخوردگی بسیاری از افراد با تجربه شده و تعداد زیادی علی رغم چند سال سابقه نظارت، به دلیل نداشتن امید به آینده و نداشتن درآمد کافی برای یک زندگی متوسط، این کار را رها کرده و به شغل های بی ارتباط با تحصیلات و تخصص خود مشغول شده اند و این امر از دو جهت به اقتصاد کشور آسیب وارد می کند: اول اینکه تمام هزینه ای که دولت صرف آموزش تخصص و مهارت به آنان کرده، هدر رفته و کشاورزان نیز از دانش و تجربه آنان محروم گشته اند. دیگر اینکه برای آموزش و کسب مهارت آنان در شغل جدید، دوباره باید از منابع مالی کشور هزینه شود. بنابراین با توجه به تعداد بازنشستگی بسیار زیاد از سال ۱۳۹۰ تا کنون در جهاد کشاورزی و عدم جذب نیرو طبق نیاز وزارت جهاد کشاورزی در سال های اخیر، استخدام این کارشناسان با تجربه علاوه بر افزایش تولید و ایجاد امنیت غذایی در کشور و بالابردن راندمان تولید و صادراتی نمودن محصولات در راستای تجارت غیر نفتی، باعث صرفه جویی در منابع مالی کشور نیز خواهد شد.

موضوع بسیار مهم در سال ۱۳۹۹ عدم تمدید قرارداد و رها کردن این قشر متخصص بدون تعیین تکلیف و استخدام می باشد که ضربات جبران ناپذیری به بنیان خانواده و سبب از هم گسیختگی خانواده آنها شده است.

لذا طرح ذیل که به تأیید برخی نمایندگان (در برگ پیوست) رسیده است جهت رسیدگی تقدیم می گردد.

محمدرضا صباغیان بافقی - کمال حسین پور - عباس بیگدلی - فرامرز شاهسواری - سالار ولایت
مدار - علی اکبر علیزاده - علی شیرین زاد - صدیف بدری - یاسر عربی - فتح الله توسلی - محمد
خوش سیما - رحمت اله نوروزی - فرهاد شهرکی - سیدمحمد پاک مهر - محمدرسول شیخی زاده -
هوشنگ هادیان پور - بهروز محبی نجم آبادی - سارا فلاحتی - حبیب قاسمی - محمد رستمی -
عباس پاپی زاده بالنگان - بابک رضازاده - سالار مرادی - حسن حسن نتاج صلحدار - محمدرضا
احمدی سنگر - مجتبی یوسفی - الهام آزاد - جعفر پورکبگانی - فاطمه محمدبیگی - احمد مرادی -
علی احمدی - سیدجواد حسینی کیا - ابراهیم عزیزی تهران - سیدعلی یزدی خواه - علیرضا زندیان -
محمدحسین محمدی - حسین حق وردی - نصراله پژمان فر - علی حدادی - محسن زنگنه -
عبدالحکیم آق ارکاکلی - احسان عظیمی راد - موسی احمدی - شهین جهانگیری - ابوالفضل ابوترابی

عنوان طرح: تعیین تکلیف ناظرین کشاورزی بعد از مصوبه سال ۹۰ مجلس شورای اسلامی

ماده واحده - دولت (وزارت جهاد کشاورزی) مکلف است با رعایت حکم بند «ج» ماده ۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۷/ ۸/ ۱۳۸۶، تعداد پنج هزار نفر از کارشناسان ناظر با مدرک کارشناسی و بالاتر، با رعایت ماده ۴۶ قانون مدیریت خدمات کشوری و شرایط عمومی استخدامی کشور در پست های کارشناسی عملیاتی و نظارتی و ترویج محصولات کشاورزی در مراکز و مدیریت های جهاد کشاورزی استان ها و شهرستان ها با اولویت سابقه و بدون آزمون، تماما طبق سند توسعه و اعلام نیاز آن وزارتخانه به سازمان اداری و استخدامی طی نامه شماره ۳۸۷۶/ ۹۶/ ۲۰۰ مورخ ۱۱/ ۲/ ۹۶ به کار گرفته شوند.

تبصره ۱ - با توجه به اینکه پنج هزار نفر از ناظرین بخش کشاورزی بعد از مصوبه سال ۹۰ مجلس محترم وجود دارند که با سابقه فعالیت ۱۰ ساله از سال ۸۶ تا کنون در هیچ طرح و مصوبه ای استخدام نشده اند، لذا وزارت جهاد کشاورزی مکلف است این ناظرین را در قالب طرح جدید استخدامی تعیین تکلیف نماید.

تبصره ۲ - برای اشخاص دارای تحصیلات دانشگاهی بالاتر از کارشناسی یک امتیاز و هر سال سابقه کاری بالاتر به عنوان ناظر کشاورزی، یک امتیاز منظور می شود و سوابق کاری این کارشناسان به حداکثر سن استخدامی اضافه می شود.

تبصره ۳- این طرح شامل افرادی می شود که به عنوان ناظر محصولات مختلف کشاورزی در قالب طرح نظارت با جهاد کشاورزی همکاری داشته اند و شامل افرادی که در طرح های دیگر وزارت جهاد کشاورزی سوابق اجرایی دارند، نمی شود.

تبصره ۴- با توجه به اینکه ناظرین کشاورزی از بین فارغ التحصیلان کشاورزی به وسیله آزمون انتخاب می شوند و مرحله انتخابی به وسیله آزمون را گذرانده اند، از آزمون اداری استخدامی دولت معاف می شوند.

تبصره ۵- بار مالی این طرح طبق بند «ج» ماده ۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری، از محل بازنشستگان تامین می شود.

تبصره ۶- به جهت رفع ابهامات و دفاع از حق ناظرین واقعی، هیئتی متشکل از نمایندگان ناظرین کشاورزی، وزارت جهاد کشاورزی، مجلس محترم شورای اسلامی جهت صحت سوابق ناظرین تشکیل شود و تمامی سوابق به تایید نماینده ناظرین و ارگانهای نام برده برسد.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح

قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح تعیین تکلیف ناظرین

کشاورزی بعد از مصوبه سال ۹۰ مجلس شورای اسلامی تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی		
طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	☒ نگردیده است	☐ گردیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد		
۱ دارای موضوع و عنوان مشخص:	☒ است	☐ نیست
۲ عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق:	☒ است	☐ نیست
۳ دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال:	☒ است	☐ نیست
۴ توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه:	☒ شده است	☐ نشده است
۵ طرح دارای موضوع واحد:	☒ است	☐ نیست
• و ارائه آن در قالب:	☒ ماده واحده	☐ مواد متعدد
• با ایراد مواجه:	☒ نیست	☐ است
۶ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون نویسی و قانونگذاری، لحاظ:	☒ شده است	☐ نشده است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

۱- با توجه به اینکه طرح حاضر با یکی از قوانین موجود در ارتباط است، لذا باید عنوان طرح به این صورت اصلاح شود: «طرح الحاق چند تبصره به قانون استخدام مهندسين ناظر توليدات کشاورزی» ۲- طرح به لحاظ اصول نگارش متون قانونی واجد ایرادات بسیاری است. ۳- جملاتی که در مقام بیان هدف، فلسفه و ضرورت تقنین هستند و نیز جملات خبری نباید در متون قانونی ذکر شوند بلکه باید در مقدمه توجیهی بیان گردند، لذا لازم است عبارات ذیل حذف شوند: - در صدر ماده واحده عبارت «تماماً طبق سند توسعه» تا «مورخ ۱۳۹۶/۲/۱۱» - در تبصره (۱) عبارت «با توجه به اینکه» تا «استخدام نشده اند لذا». - در تبصره (۴) عبارت «با توجه به اینکه» و عبارت «از بین فارغ التحصیلان» تا «به وسیله آزمون را گذرانده اند». ۴- در صدر ماده واحده بعد از عبارت «ماده (۲۴)» عبارت «ماده (۴۶)» و عبارت «شرایط عمومی استخدامی کشور» نیز قبل از عبارت «تعداد پنج هزار نفر» اضافه شده و عبارت «با رعایت ماده (۴۶)» تا «استخدامی کشور» حذف شود. همچنین لازم است عبارت «مصوب ۷/۸/۱۳۸۶» به «مصوب ۸/۷/۱۳۸۶» اصلاح شود. ۵- در صورتی که عنوان و متن

مطابق بند (۱) اصلاح نشود، در تبصره (۱) باید به جای عبارت «این ناظرین» عبارت «ناظرین موضوع قانون استخدام مهندسين ناظر توليدات کشاورزی اصلاحی ۱۳۹۰/۱۱/۱۲» درج شود. ۶- با توجه به اشکالات نگارشی، لازم است که تبصره (۶) به صورت زیر اصلاح شود: تبصره ۶- به منظور بررسی سوابق ناظرین هیأتی متشکل از نمایندگان از ناظرین کشاورزی، وزارت جهاد کشاورزی و مجلس شورای اسلامی تشکیل می‌شود. ۷- در تبصره (۶) لازم است تعداد نمایندگان مورد نظر ذکر شود. ۸- عبارت انتهایی مندرج در متن طرح پس از تبصره (۶) حذف شود.

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد		
۱ طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام:	☒ مطابقت دارد	☐ تعارض ندارد
۲ طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۳ طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۴ طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۵ طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۶ طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۷ طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۸ طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۹ طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۱۰ طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد
۱۱ طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت:	☒ ندارد	☐ دارد

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

اظهارنظر طرح تعیین تکلیف ناظرین کشاورزی بعد از مصوبه سال ۹۰ مجلس شورای اسلامی ۱- مطابق بند (ت) ماده (۱۸) قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت مصوب ۱۳۹۰/۳/۱۴ ایجاد و تحمیل هرگونه بار مالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی در دستگاه اجرائی، به اشکال مختلف تصویبنامه، بخشنامه، دستورالعمل، تغییر تشکیلات، تغییر احکام کارگزینی (به صورت تغییر ضرایب، جداول حقوقی و طبقه بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی)، اعطای مجوز هر نوع استخدام و بکارگیری نیرو، خرید تضمینی، جبران زیان، جایزه صادراتی و نظایر آن ممنوع است. مسؤولیت اجرای این حکم بر عهده بالاترین مقام دستگاه اجرائی و یا مقامات مجاز و مدیران مالی مربوط است. تبصره- به منظور جلوگیری از افزایش تعهدات بودجه‌ای، هر نوع تصمیم‌گیری توسط

دستگاههای اجرایی و مراجع تصمیم‌گیری و شوراهای امنای دانشگاهها و مجامع عمومی شرکتهای دولتی، در مورد افزایش تعهدات بودجه، بدون پیش‌بینی عنوان تصمیم و بار مالی آن به صورت شفاف در قانون بودجه ممنوع است بنابراین با توجه به اینکه طرح تقدیمی باعث اصلاح قانون برنامه هفتم توسعه می‌شود، برای تصویب نیاز به رأی دوسوم نمایندگان دارد. ۲- طرح حاضر هم اکنون در کمیسیون کشاورزی تحت بررسی قرار دارد و گزارش آن تحت عنوان طرح استخدام مهندسين ناظر توليدات کشاورزی تقدیم مجلس شورای اسلامی شده است.

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

..

..

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

در اجرای بند (۱)		
۱	در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط	☐ وجود ندارد ☒ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می شود.
۲	در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض	☒ وجود ندارد ☐ وجود دارد که به ضمیمه تقدیم می شود.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

--

ب- سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون استخدام مهندسين ناظر توليدات كشاورزی -- منقح ۱۳۹۶/۱۲/۲۱ مصوب: ۱۳۸۹/۱۲/۱۰

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون مدیریت خدمات كشوری مصوب ۱۳۸۶/ ۰۷/ ۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۹/۱۱/۱۴ مصوب: ۱۳۸۶/۰۷/۰۸

بخش های قانون: فصل دوم -- ماده ۲۴ - **فصل ششم -- ماده ۴۴ -