

باسمه تعالی

طرح قانونی

طرح حمایت قضایی از چرخه تولید در مراجع اجرایی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

مطابق مقررات فعلی در مورد موانع و محدودیت های اجرای احکام ، مصادیق متعددی قید شده است مثلاً در مورد توقیف اموال دولت به عنوان محکوم علیه ضوابط خاصی و محدودیت زمانی تعیین شده است و یا اینکه در مورد اشخاص حقیقی در ماده ۲۴ قانون نحوه اجرای محکومیت های مالی ضوابط خاصی تعیین شده است . در مورد اشخاص حقوقی و شرکت های تجاری مقررات شفاف نیست و همین موجب شده است عده ای از قضات چنین تصور نمایند که هیچ مستثنیات یا محدودیتی در اجرای احکام مدنی علیه اشخاص حقوقی و شرکتهای تجاری برقرار نیست در حالیکه چنین نیست. شرکت های تجاری و اموال آنها صرف نظر از جنبه خصوصی آنها از جمله سرمایه های ملی هستند که لازم است در حقوق عمومی و حاکمیت حمایت بیشتری از آنها به عمل آید. شرایط اقتصادی کشور و سیاست های کشور ناخودآگاه در روند تجاری این شرکت ها تأثیر گذاشته است و به همین لحاظ لازم است تا حمایت ها از این تولیدکنندگان بیشتر شود. یکی از دلایل تعطیلی خط تولید همین موضوع است. صدور قرارهای تأمین با قید اجرا قبل از ابلاغ و معرفی ماشین آلات خط تولید یا کلیه مواد اولیه یا کلیه محصولات تولیدی موجب تعطیلی شرکت ها و بحران های کارگری و اقتصادی می شود. این در حالی است که شرکت دارای اموال دیگر است و محکوم له توانایی وصول حق خود به طریق دیگر است و این رفتار را می توان نوعی «سو۶ استفاده از حق» تلقی نمود. ماده ۱۲۷ از قانون آیین دادرسی مدنی برای حمایت از تولید قدیمی و منحصر به بخش کشاورزی است و به بخش صنعت تعمیم پیدا نکرده است. لازم است تا مقررات جدید ذیل این ماده یا ماده ۲۴ از قانون نحوه اجرای محکومیت های مالی تدوین و ضوابط جدیدتر و شفاف تر با رویکرد حمایت از تولید و محدودیت در توقیف اسباب تولید (مواد اولیه ماشین آلات و محصولات) تدوین شود و جمع بین حقوق محکوم له و محکوم علیه و عدم افراط در اعمال حق منجر به تعطیلی کارخانه بشود.

عنوان طرح: حمایت قضایی از چرخه تولید در مراجع اجرایی

پیش نویس قانونی: (تبصره الحاقی به ماده ۵۲۴ قانون آیین دادرسی مدنی ۱۳۷۹)

۱- در محکومیت های مدنی مجموعه های تولیدی دارای شخصیت حقوقی تحت تعقیب هر یک از مراجع اجرایی دولتی یا عمومی، مسوول اجرای احکام می تواند برای تعادل و موازنه مهلت های کوتاه که حداکثر آن تا شش ماه است تعیین کند. در این مهلت فقط امکان توقیف موقت است و سایر عملیات اجرایی معلق می ماند. تبصره: مجموعه های تولیدی فاقد شخصیت حقوقی مثل کارگاه ها از امتیازات این قانون بهره مند هستند.

۲- مجموعه تولیدی آن است که با ترکیب اموال، نیروی انسانی، مواد اولیه و ... اقدام به تولید محصول با ارزش اقتصادی اقدام می کند.

۳- در صورتی که برای اجرای حکم نیاز به توقیف اموال متصل به خط تولید است (اعم از ماشین آلات- مواد خام ضروری برای حفظ چرخه تولید- محصولات تولیدی و...) محکوم له یا دولت در استیفای حقوق خود باید طوری عمل کند که موجب تعطیلی خط تولید نشود. رعایت اولویت در توقیف اموال ضروری است.

۴- چنانچه مواد اولیه محصولات تولیدی برای توقیف معرفی شد. مواد اولیه و محصولات تولیدی موجود در شرکت فقط تا ۶۶ درصد قابل توقیف و فروش است و مابقی به عنوان اموال ضروری برای حفظ خط تولید مصون از توقیف است.

۵- توقیف اولیه اموال در قالب دستور موقت یا تامین خواسته یا هر قالب حقوقی دیگر باید به نحوی باشد که موجب رکود و کاهش توقیف نشود. ماشین آلات توقیفی به صورت برخط و فعال به حافظ تحویل می شود و نیاز به قطع تولید و منع بهره برداری از آن نیست.

۶- محکوم له باید در معرفی اموال همواره «حسن نیت» داشته باشد. چنانچه استیفای «محکوم به» با توقیف سایر اموال غیر مانع در تولید ممکن است، محکوم له نمی تواند اموال کلیدی که خروج آن از چرخه تولید موجب اختلال در تولید است را توقیف کند.

۷- در «ماشین آلات منظومه ای» توقیف و فروش اموال باید به نحوی باشد که تجزیه آن اولاً خلل به ارزش مال توقیفی وارد نکند و ثانیاً استفاده از آن «منظومه ماشین آلات» در مکان دیگر ممکن باشد.

۸- چنانچه دیون مجموعه تولیدی، خرد نباشد، قواعد ورشکستگی قابل اعمال است.

۹- پس از کارشناسی و احراز حسن نیت مجموعه های تولیدی، چنانچه شورای تامین تشخیص داد که علت اصلی دیون مجموعه تولیدی، مشکلات ملی و خارجی است، توقف و تحدید های دستگاه های دولتی متولی انرژی، تعلیق می شود. حداکثر مبلغ دیون و مدت تعلیق مطابق آیین نامه دولت تعیین می شود.

۱۰- مهلت های قضایی برای ارفاق به محکوم علیه، محکوم له را از خسارت تاخیر محروم نمی کند.

۱۱- در هر مورد که تضمین برای حفظ اموال یا حفظ متهم یا محکوم علیه در دعاوی تجاری یا جرایم غیر عمد حوادث ناشی از کار لازم است، تضمین شخصی و کفالت کافی است مگر آنکه ضرورت توقیف عینی مال لازم باشد که به شرط تایید رییس حوزه قضایی یا دادستان حسب مورد ممکن است.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح

قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح حمایت قضایی از چرخه

تولید در مراجع اجرایی تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص سوابق تقدیم طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی دارد		
۱ عنوان :	☐ فاقد ایراد است	☒ عنوان مبهم و نامشخص می باشد
۲ مقدمه توجیهی :	☐ فاقد ایراد است	☒ مقدمه مبهم می باشد
۳ متن :	☐ فاقد ایراد است	☒ متن مبهم و نامشخص می باشد

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

- عنوان مبهم است و منظور از عبارت «چرخه تولید در مراجع اجرایی» روشن نیست. - در ابتدای متن آمده «پیش نویس قانونی: (تبصره الحاقی به ماده ۵۲۴ قانون آیین دادرسی مدنی ۱۳۷۹)». هدف طراح محترم از این جمله مشخص نیست آیا هدف از این طرح، الحاق یک تبصره به ماده ۵۲۴ قانون آیین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب (در امور مدنی) است یا هدف الحاق یک ماده به این قانون است. چراکه ماده ۵۲۴ قانون فوق به موجب ماده ۲۹ قانون نحوه اجرای محکومیتهای مالی منسوخ شده است و الحاق یک تبصره به ماده منسوخ شده ایراد دارد. - از طرف دیگر متن ارائه شده، قابلیت تبصره شدن ندارد. در متن، ۱۱ بند آمده که هر کدام میتواند یک ماده مجزا باشد. - عنوان قانون به شکل «قانون آیین دادرسی مدنی ۱۳۷۹» اشتباه است. - متن از نظر قانون نویسی ایراد دارد.

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

در اجرای بند (۱) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص قوانین مرتبط و متعارض طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمہ نظر ادارہ کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر ادارہ کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر ادارہ کل

--

ب- سوابق قانونی